R



联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura | منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать четвертая сессия

Рим, 29 сентября – 3 октября 2014 года

Новые данные для мониторинга инвестиций в сельское хозяйство

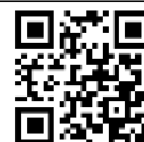
Резюме доклада

Инвестирование в сельское хозяйство является одним из наиболее эффективных средств повышения его производительности и реальных доходов, снижения бедности, повышения продовольственной безопасности, а также содействия устойчивому состоянию окружающей среды. В целях формирования глобальной базы статистических данных по инвестициям в развитие сельского хозяйства и благоустройство сельских местностей Статистический отдел ФАО разрабатывает новую программу по статистике инвестиций, которая предназначена для мониторинга национальных тенденций инвестирования в сельское хозяйство и источников финансирования инвестиций, а также для проведения межстрановых сравнений. Статистические данные будут формироваться по следующим тематическим группам: "Основной сельскохозяйственный капитал", "Государственные расходы на сельскохозяйственное развитие и благоустройство сельских местностей", "Официальное содействие развитию сельского хозяйства", "(внутреннее) Кредитование сельского хозяйства", "Прямые иностранные инвестиции в сельское хозяйство" и "Переводы денежных средств из зарубежных стран". Составление указанных групп статистических данных позволит сформировать страновые обзоры статистики инвестиций, которые будут отражать уровни и тенденции общего объема инвестиций и источники его финансирования.

Подход к развитию данной области статистики основан на сборе данных, в тех случаях, когда это представляется возможным, других международных организаций и официальных сайтов стран с целью минимизации затрат, исключения дублирования и снижения нагрузки на страны. Сбор данных основан на анкетировании, что позволит получить необходимые показатели в таком представлении, которое другими способами не осуществляется. Используемый подход позволит также определить методы составления основных показателей в годовом исчислении, включая доли инвестиций в сельское хозяйство в общем объеме инвестиций, а также составить сельскохозяйственный ориентационный индекс. Наряду с этим, разработчики политики развития получат преимущество в виде свободного доступа к данным ФАОСТАТ (FAOSTAT), а также к аналитическим базам данных и документации.

К современным проблемам относятся существующие разрывы в рядах статистических данных на страновом уровне, которые возникают вследствие отсутствия либо недоступности данных, неполноты составляемых данных или отсутствия необходимой документации для сбора данных. Для решения указанных проблем необходима поддержка Комитета по

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mk969r

VISIT…

LANZAROTE Caliente.com

сельскому хозяйству и деятельность на страновом уровне по составлению актуальной, высококачественной статистики, сопоставимой с международными показателями по инвестициям в сельское хозяйство.

Проект решения Комитета:

Комитету предлагается представить рекомендации по следующим вопросам:

a) целесообразность и актуальность подхода ФАО к формированию глобальной базы статистических данных по инвестициям в сельское хозяйство и по страновым обзорам статистики инвестиций;
b) пути обеспечения максимальной актуальности новой статистической программы и осведомленности пользователей о ее возможностях и практических результатах, включая разработку и тестирование новых показателей и продуктов статистической деятельности.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Сангите Дабей (Sangita Dubey),

Главному статистику и Руководителю проекта по экономической статистике

Тел: +39 06 570 55890

I. Введение

1. Инвестирование в сельское хозяйство является одним из наиболее эффективных средств роста его производительности и реальных доходов, снижения бедности, повышения продовольственной безопасности, а также содействия устойчивому состоянию окружающей среды. Страны, которые продемонстрировали самый высокий прирост инвестиций в сельскохозяйственный сектор за период 1990-2005 годов, также достигли больших успехов в выполнении задач, сформулированных на Всемирном продовольственном саммите (ВПС), по искоренению голода и снижению количества неполноценно питающегося населения, в то время как в странах с низким уровнем роста объема инвестиций в сельское хозяйство наблюдался масштабный голод и возникли большие препятствия в достижении целей, провозглашенных на указанном саммите[1].

2. Очевидность экономического эффекта от инвестиций обусловила политику поощрения инвестирования, хотя проведение непрерывного мониторинга и оценки затруднено из-за отсутствия согласованных и непротиворечивых статистических данных по инвестициям. Так, например, страны Африканского Союза, подписавшие в Мапуту Декларацию по сельскохозяйственной и продовольственной безопасности, обязали свои власти вложить 10% национального бюджета в сельское хозяйство, при этом в Бангладеш Центральный банк проводит мониторинг нижнего порога минимальной ставки кредитования, по которой фермерам предоставляют кредиты. Отсутствие соответствующих данных по инвестициям в сельское хозяйство или их несогласованность между собой затрудняет оценку относительных показателей деятельности стран и выявление наиболее эффективных видов инвестиций.

3. Стратегия ФАО по решению проблем проведения мониторинга и оценки инвестиций в сельское хозяйство предполагает разработку новой тематической области "Статистика инвестиций". В рамках данной области будет сформирована комплексная и внутренне согласованная глобальная база статистических показателей по объемам инвестирования в сельское хозяйство и источникам его финансирования, для составления которой будут в максимально возможной степени повторно использованы страновые данные, что позволит избежать дублирования, статистической нагрузки и дополнительных затрат. К основным проблемам, актуальность решения которых по-прежнему сохраняется, относятся: сбор недостающих данных и выработка единых методов оценки инвестиций; каждая из этих задач требует взаимодействия стран между собой в ходе совместной деятельности.

II. Текущая деятельность ФАО в области составления статистики инвестиций

4. Новая программа ФАО по статистике инвестиций, результаты работы которой будут публиковаться ФАОСТАТ, предполагает сведение воедино информации по объемам инвестиций в сельскохозяйственный сектор (сельское, лесное и рыбное хозяйство), благоустройство сельских местностей, охрана окружающей среды, а также внутренние/внешние и государственные/частные источники финансирования. Проведение сравнения статистики во времени и пространстве, т.е. между странами, предполагает наличие общих показателей по уровням и трендам инвестирования, доле сельского хозяйства в общем объеме инвестирования в экономику, а также расчета сельскохозяйственного ориентационного индекса, описанного ниже. Массивы данных, которые подробнее описаны ниже, включают: a) основной капитал, b) государственные расходы; c) официальное содействие развитию; d) кредитование сельского хозяйства; e) прямые иностранные инвестиции; f) денежные переводы из зарубежных стран; а также g) страновые обзоры статистики инвестиций.

[1] Von Cramon-Taubadel, S., et al. (2009). *Investment in Developing Countries' Food and Agriculture: Assessing Agricultural Capital Stocks and their Impact on Productivity*. Expert Meeting on How to feed the World in 2050, Food and Agriculture Organization of the United Nations

A. Основной сельскохозяйственный капитал

5. Основной сельскохозяйственный капитал (ОСК) – международно признанный показатель, расчет которого позволяет определить совокупный объем инвестиций в сельское хозяйство, в то время как показатель изменений ОСК – отразить стоимость новых инвестиций в чистом выражении. Мировой показатель ОСК, составленный ФАО в 2007 году, оценивался в 5 трлн. долл. США, указывая на 20-процентный рост за 32-летний период, прошедший с 1975 года[2]. Эти данные являются наиболее полными на данное время, однако и они считаются устаревшими, поскольку не включают данные по подсекторам лесного и рыбного хозяйства, а также в них слабо отражены сведения, касающиеся базового компонента по машинам и оборудованию сельскохозяйственного сектора.

6. Для построения более широкой базы данных, охватывающей более надежные и своевременно составленные данные по ОСК, Статистический отдел ФАО (ESS) разработал новую методологию, основанную на текущих и прогнозных показателях по национальным счетам, составляемым Статистическим управлением ООН (UNSD) и Организацией по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР). Эти новые данные, более широко охватывающие деятельность в сельском, лесном и рыбном хозяйствах, будут опубликованы в ФАОСТАТ осенью 2014 года и позволят провести комплексный анализ вопросов продовольственной безопасности. Тем временем ФАО намерена заниматься оставшимися проблемами улучшения оценки показателя сельскохозяйственных машин и оборудования, являющегося ключевым для исследований и анализа продуктивности всего сектора.

B. Государственные расходы на сельское хозяйство

7. Статистические данные по государственным расходам необходимы для оценки инвестиционной деятельности по следующим видам: крупные инвестиции, общественно значимые и экологически значимые, – которые могут осуществляться исключительно органами государственного управления[3]. Статистика по внутренним государственным расходам на сельское хозяйство (GEA) собирается посредством анкет ФАО, разработанных в сотрудничестве с Международным валютным фондом (МВФ), который ответственен за соблюдение международных стандартов и сбор секторальных данных по статистике государственных финансов. ФАО приступило в 2012 году к глобальной рассылке указанных анкет, где запрашиваются подробные данные по сельскому хозяйству, лесному и рыбному хозяйству и защите окружающей среды в разбивке по текущим и капитальным расходам, причем показатели капитальных расходов будут приблизительно указывать на объем средств, затрачиваемых в инвестиционных целях.

8. В настоящее время проходит второй этап ежегодного сбора глобальных данных, выпуск которых ФАОСТАТ (FAOSTAT) осуществит осенью 2014 года; данные отразят доли и тренды по государственным расходам на сельское хозяйство, долю сельскохозяйственных затрат в общем объеме государственных расходов, а также относительную долю внутренних и внешних госзатрат на сельское хозяйство. Указанный срез данных будет также служить в качестве "сельскохозяйственного ориентационного индекса", отражающего долю сельского хозяйства в государственных расходах по отношению к величине сельскохозяйственного производства в общем экономическом обороте. Сельскохозяйственный ориентационный индекс имеет более высокие значения в странах, которые уделяют больше внимания сельскому хозяйству по отношению к показателю ВВП, кроме того, этот индекс будет также составляться для отражения данных по всем источникам финансирования инвестиций.

C. Официальное содействие развитию сельского хозяйства

9. Официальное помощь в целях развития (ОПР), выделяемая основными двусторонними и многосторонними донорами на нужды развития сельского хозяйства, является важным

[2] ФАО (2012) *Состояние продовольствия и сельского хозяйства. 2012. стр. 11*
[3] ФАО (2012). *Состояние продовольствия и сельского хозяйства. 2012*

дополнением к внутренним государственным расходам на развитие данного сектора. Для разработки этого массива данных ФАО использует данные, составляемые ОЭСР, которые затем дополняются внутренними данными, позволяя получить подробную разбивку по объему и целям содействия, будь то сельскохозяйственное развитие, услуги рыбных хозяйств, политика лесных хозяйств, защита биосферы, продовольственная помощь или иное. Первая полная группа данных по официальному содействию доноров будет выпущена ФАОСТАТ в августе 2014 года, а по другим группам данных в рамках статистики инвестиций будет представлен сельскохозяйственный ориентационный индекс, который отражает относительную важность содействия сельскохозяйственному развитию с точки зрения как стран-получателей, так и стран-доноров.

D. Кредитование сельского хозяйства

10. Финансовые кредиты частного сектора на развитие сельского хозяйства – самый крупный источник инвестиционного финансирования, помимо капитала и сбережений производителей, при этом его значимость обусловлена прямой и позитивной корреляцией с ростом производительности в сельскохозяйственном секторе. Для расчета показателя по этому источнику финансирования ФАО разрабатывает массив данных по формальному кредитованию сельского хозяйства, используя для этой цели денежно-кредитную и финансовую статистику, составляемую центральными банками стран; опубликование первой группы данных, охватывающих 100 стран, намечено на август 2014 года.

11. Несмотря на важность этих данных, многие страны либо не собирают, либо не публикуют статистику по кредитованию сельского хозяйства, а многие страны из числа собирающих и публикующих такую статистику используют разные методики составления, за исключением лесного и рыбного хозяйства, или включающие лишь один из этих секторов. Это обстоятельство ухудшает международную сопоставимость данных, которая могла бы быть значительно лучше при использовании гармонизированных методов составления. Для решения этой статистической проблемы ФАО сотрудничает с Европейским Центральным банком, а также с Центральным банком и коммерческими банками Бангладеш для выявления и установления общих требований статистической отчетности, которые могли бы послужить основой оптимальной практики составления качественной статистики, а также намерена расширять сотрудничество с другими странами и регионами для улучшения качества составляемой ими статистики.

E. Прямые иностранные инвестиции

12. В предстоящем году ФАО сосредоточит свое внимание на работе с данными Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) для разработки базы данных по прямым иностранным инвестициям (ПИИ)[4], которые отражают четвертый источник финансирования инвестиций в сельское хозяйство, когда физическое или юридическое лицо в какой-либо стране учреждает, приобретает или получает предприятие или производство в другой стране. В то время как ПИИ обеспечивают инвестиционное финансирование, они также способствуют развитию торговых отношений и передаче технологии, хотя в сельскохозяйственном секторе этот показатель может указывать на большое число иных факторов, включая приобретение земель в ответ на резкие скачки цен на продовольствие и топливо, намерения стран, зависимых от импорта продуктов питания, обезопасить поставки, а также спекуляцию. Однако, "имеющиеся данные по прямым иностранным инвестициям недостаточно полны и составлены на чрезмерно высоком уровне

[4] Согласно ЮНКТАД, данная группа статистических данных по развивающимся странам достигла в 2013 году нового пика в 759 млрд. долларов США, что указывает на 18-процентный рост по сравнению с 2010 годом, хотя доля глобальных прямых иностранных инвестиций оставалась на своем историческом минимуме, составляющем 39%.

агрегирования, чтобы отразить объемы инвестирования в сельское хозяйство и формы этого инвестирования"[5]. Описанный новый массив данных призван решить указанную проблему.

F. Денежные переводы из зарубежных стран

13. Пятым источником финансирования инвестиционной деятельности являются денежные переводы из зарубежных стран, или средства, пересылаемые мигрантами в свои страны. В апреле 2014 года Всемирный Банк провел оценку, согласно которой развивающиеся страны получат 436 млрд. долларов США в виде денежных переводов из зарубежных стран в 2014 году, что выше на 7,8% по сравнению с 2013 годом, когда этот показатель составил 404 млрд. долларов США, а к 2016 году он поднимется до 516 млрд. долларов США. Чтобы понять объективную значимость этого показателя, уместны примеры Непала, денежные переводы в который из зарубежных стран почти вдвое превышают доходы страны от экспорта, Уганды, в которой этот показатель вдвое выше доходов от основной статьи экспорта – кофе, а также Индии, в которой он составляет 70 млрд. долларов США, что делает эту страну первой в списке получателей денежных переводов из зарубежных стран, превышая показатель в 65 млрд. долларов США, полученных Индией в 2013 году как крупнейшим экспортером услуг по программному обеспечению[6]. Признавая важность включения данного источника финансирования, ФАО стоит перед лицом проблемы определения доли денежных переводов, идущих на сельское хозяйство, а также на подмножество данных по объемам финансирования инвестиций в сельское хозяйство.

G. Страновые обзоры статистики инвестиций

14. Обзоры статистики инвестиций в разбивке по странам позволят собрать воедино все массивы данных по физически осуществленным инвестициям в сельское хозяйство и источникам финансирования для организации доступа через единый портал к данным по уровням и трендам инвестирования, структуре источников финансирования, относительным долям сельского хозяйства в общих объемах инвестирования в экономику, а также сельскохозяйственный ориентационный индекс для различных видов финансирования. Однако крупнейший источник инвестиционного финансирования – сами фермеры – будет оцениваться лишь по остаточному принципу по отношению к объемам инвестиционного финансирования, из других источников, несмотря на тот факт, что внутрифермерские инвестиции резко сократились в объеме в пропорции три к одному при объединении всех других источников финансирования[7]. После определения компонентов области "Статистика инвестиций", описанных выше, и устранения проблемы недостающих данных и проблемной статистики, определение самофинансирования, осуществляемого самими производителями сельскохозяйственной продукции, станет следующим основным шагом вперед.

III. Стратегические положения и предлагаемые действия

15. Наличие нескольких стратегических потребностей побудило страны запросить ФАО разработать систему глобальных показателей "Статистика инвестиций в сельское хозяйство", а именно: растущее осознание важности инвестиций и структуры инвестиционного финансирования для повышения продовольственной безопасности, производительности в сельском хозяйстве и реальных доходов; важность данных как фактической основы для мониторинга и оценки уровней и тенденций в инвестировании сельского хозяйства; а также значимость инвестиций для определения степени влияния разных инвестиций и политики

---

[5] Hallam, David (2009). *Foreign Investment in Development Country Agriculture – Issues, Policy Implications and International Response, p 3,* Paris: OECD

[6] Всемирный банк (2014). *"Денежные переводы в развивающиеся страны позволяют твердо стоять на ногах в этом году, несмотря на частую депортацию рабочих мигрантов", – заявляет Всемирный банк, http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2014/04/11*

[7] ФАО (2012). *Состояние продовольствия и сельского хозяйства. 2012*

интервенций и для выявления наиболее эффективных стратегий создания климата, благоприятного для инвестирования.

16. Что касается внутренних приоритетов, в новой Стратегической системе ФАО статистика инвестиций определена как основная фактическая основа для мониторинга и оценки успехов в достижении ее стратегических целей (СЦ). В результате финансирование разработки указанной статистической области будет производиться за счет двух из пяти стратегических целей: СЦ1, которая нацелена на искоренение голода, повышение продовольственной безопасности и качества питания; и СЦ4, которая позволяет обеспечить масштабные и эффективные сельскохозяйственные и продовольственные системы. Это финансирование будет дополнено проектным финансированием, получаемым, в частности, от Брукингского института, что позволит обеспечивать развитие и повышать актуальность составляемой статистики.

17. Развитие данной области основано на сотрудничестве между организациями во избежание дублирования, сбалансированности экспертизы и снижения статистического бремени на страны-составители отчетности, предоставляющие одни и те же данные разным организациям. Эта реалия вызвана к жизни сокращением государственных ресурсов и требованиями доноров. С этой целью ФАО стремится по мере возможности получать существующие данные от нескольких международных организаций, например Статистического управления ООН (UNSD), МВФ, ОЭСР и ЮНКТАД. Кроме того, ФАО намерена разработать показатели и обменяться соответствующим опытом и знаниями с другими организациями, такими как *Проект по ликвидации голод* Брукингского института США, финансируемый Фондом Билла и Мелинды Гейтс, целью которого является повышение заинтересованности политиков в развитии фактологической политики, которая позволит повысить инвестиции в сельское хозяйство и продовольственную безопасность.

18. Страновой уровень составления статистики, позволяющий проводить сопоставления данных во времени и по ряду стран, важен для обеспечения фактологической основы, которая позволяет определять влияние инвестиций в сельское хозяйство и выявлять наиболее эффективные виды инвестирования. Проблемы на страновом уровне включают отсутствие доступных данных, даже когда они собираются странами; расхождения в методиках оценки показателей сельскохозяйственного сектора и инвестирования; а также отсутствие документации, поясняющей выбор объектов статистического анализа. Как и в других областях статистики, ФАО может сыграть важную роль в работе со странами для установления общих принципов, добросовестной практики и подготовки сотрудников к сбору данных, документированию и публикации статистических данных.

19. Двумя основными областями статистики инвестиций, по которым страны-члены обратились за содействием или в которых ФАО обнаружил разрыв статистических рядов, являются "Государственные расходы на сельское хозяйство" и "Кредитование сельского хозяйства". Так, например, ФАО сотрудничает с Европейским Центральным банком и с Центральным банком Бангладеш с целью улучшения статистической отчетности по сельскохозяйственным кредитам, и получило ряд запросов из Азиатско-Тихоокеанского региона по обучению практике сбора данных и составлению статистической отчетности по статье "Государственные расходы на сельское хозяйство". Однако, для успешного составления массива данных, позволяющих проводить международные сопоставления, требуется также готовность стран принять и реализовать руководящие принципы.

20. И наконец, обеспечение актуальности указанной области статистики и составляемых в ее рамках показателей важно для того, чтобы сделать эту область полезной и приемлемой для пользования лицами, принимающими решения, аналитиками, исследователями и частным сектором, включая самих фермеров. С этой целью ФАО сформировал внутреннюю рабочую группу по статистике инвестиций и сотрудничает с исследовательскими институтами, такими как, например, Брукингский институт, в разработке востребованных показателей, наряду с доступными и удобными для пользователей продуктами статистического анализа, таблицами,

графиками и аналитическими комментариями. Вместе с тем, участие стран и национальных пользователей способно максимизировать указанную актуальность.

IV. Проект решения Комитета

21. Комитету предлагается принять решение по следующим вопросам:

a) целесообразность и актуальность подхода ФАО к формированию глобальной базы статистических данных по инвестициям в сельское хозяйство и по страновым обзорам статистики инвестиций;
b) пути обеспечения максимальной актуальности новой статистической программы и осведомленности пользователей о ее возможностях и практических результатах, включая разработку и тестирование новых показателей и продуктов статистической деятельности.